



**COMISIA PENTRU
POLITICĂ EXTERNĂ**

XVI/161/12.05.2004

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI ORGANIZAREA TERITORIULUI**

XXII/108/12.05.2004

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 150/1998 privind acordarea de sprijin comunităților românești de pretutindeni

1. Cu adresa nr. L293/2004 din 22 aprilie 2004, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au fost sesizate, pentru dezbatere și avizare în fond, cu Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.150/1998 privind acordarea de sprijin comunităților românești de pretutindeni.

La întocmirea Raportului s-au avut în vedere:

- avizul Comisiei pentru buget, finanțe și bănci nr. 508 din 5 mai 2004;
- avizul Comisiei juridice, de disciplină și imunități nr. XXIII/497 din 11 mai 2004;
- avizul Consiliului Legislativ nr. 436 din 16 martie 2004;
- punctul de vedere al Guvernului nr. 1639/DRP/22.03.2004.

Propunerea legislativă a fost dezbătută și avizată în fond, în procedură obișnuită, în ședința din 12 mai 2004. Prin obiectul de reglementare și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Prin acest act normativ se propune modificarea Legii nr. 150/1998 în sensul unei monitorizări mai "moderne" și a unei gestionări

mai performante a resurselor financiare în acțiunile de implementare a strategiei naționale de protejare și afirmare a identității românești în noul context socio-politic, economic și spiritual internațional.

În acest scop, inițiativa legislativă propune:

- **înființarea Departamentului de Stat pentru Relațiile cu Românii de Pretutindeni**, ca unică structură specializată de coordonare a politicii guvernamentale în domeniu, căruia îi revine obligația stocării informațiilor referitoare la comunitățile românești de pretutindeni. Acest Departament ar urma să preia atribuțiile, numărul de personal și arhiva compartimentelor specializate din cadrul Ministerului Culturii și Cultelor, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului. Pentru funcționarea acestui Departament, ar urma să fie alocate 40 de posturi, cu posibilitatea de a fi mărite până la 70;
- **înființarea unui Fond pentru românii de pretutindeni**, din care să fie finanțate proiectele propuse de organizațiile neguvernamentale în interesul comunităților românești de pretutindeni și cu sprijinul căruia să fie organizat anual un Forum al Tinerilor Români de Pretutindeni;
- **constituirea Consiliului de Reprezentare a Românilor de Pretutindeni**, ca instituție publică, sub egida Parlamentului României, format din reprezentanții aleși de comunitățile românești de pretutindeni;
- asimilarea personalului Departamentului celui în misiune din M.A.E., având drepturile și obligațiile specifice.

2. Comisia pentru politică externă și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului propun plenului Senatului **respingerea propunerii legislative** din următoarele motive:

- a) **Propunerea legislativă nu este în deplină concordanță cu prevederile art.57 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă**, potrivit cărora modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al actului sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză, în caz contrar actul se

înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat. Or, în cazul de față, propunerea legislativă afectează, prin modificarea și completarea propuse, concepția generală și caracterul unitar al Legii nr.50.1998, ceea ce ar trebui să conducă la elaborarea unui nou act normativ și abrogarea Legii nr.50;

- b) **Consiliul de Reprezentare a Românilor de Pretutindeni**, propus a se înființa, nu este definit cu rigoarea normativă necesară, fiind când ”instituție publică sub egida Parlamentului” (art.13), când ”organism de sine stătător și for de dezbatere” (art.14), când ”structură parlamentară” (art.22).

Nu este precizat riguros numărul de membri ai acestui organism, ci doar se menționează că unii membri sunt aleși, iar alții au ”numai rol consultativ”, fără să se specifice în ce ar consta acest rol.

Este, de asemenea, greu de înțeles cum alegerile pentru acest organism s-ar putea desfășura ”concomitent cu alegerile generale legislative sau prezidențiale” și în ce fel ar putea ele să fie ”monitorizate de Comisia Electorală Centrală și Avocatul Poporului”, cu atât mai mult cu cât Avocatul Poporului nu are atribuții în procesul electoral.

Dispozițiile de la art.18 alin.(1), potrivit cărora întrunirea Consiliului se face la convocarea Parlamentului, se află în contradicție cu normele constituționale în materie, deoarece Parlamentul nu poate avea o asemenea atribuție. La fel ca și prevederile de la art.20 alin.(1), potrivit cărora acest Consiliu ar avea calitatea de ”autoritate superioară de avizare a inițiativelor Statului român” în materie (deci și a legilor), sub sancțiunea ”nulității absolute a actului normativ”, fără să se precizeze, cel puțin, că avizul este un aviz ”conform”.

- c) Prevederile din Capitolul IV privind **Fondul ”Emanuil Gojdu” pentru românii de pretutindeni** nu sunt în concordanță cu reglementările privind Fundația ”Emanuil Gojdu”, fundație de drept privat, care și-a reluat activitatea și ale cărei active fac obiectul tratatului româno-ungar din 1939, ratificat de partea ungară, al cărui Protocol adițional nu a fost pus în aplicare de către aceasta, din cauza izbucnirii celui de-al doilea război mondial. Se impune, de aceea, corelarea și punerea de acord a obiectivelor Fundației și Fondului ”Emanuil Gojdu”, pentru a se evita eventuale confuzii.

- d) **Potrivit dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.64/2003** pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, activitatea de sprijinire a românilor este realizată de către **Departamentul pentru Români de Pretutindeni**, prin preluarea activității privind românii de pretutindeni de la fostul Minister al Informațiilor Publice; această structură, fără personalitate juridică, se află în subordinea primului-ministru și, actualmente, în coordonarea șefului Cancelariei primului ministru; pe cale de consecință, înființarea unei alte structuri similare nu se mai justifică;
- e) Depunerea la Parlament a propunerii legislative și supunerea sa dezbaterii parlamentare, **fără consultarea prealabilă a statelor interesate și a organizațiilor internaționale cu competențe în materie**, ar reprezenta o reeditare a "*modelului ungar*", care a fost supus criticilor formulate de alte state interesate, inclusiv România, precum și de o serie de organisme europene. Inițiativa legislativă ar putea fi receptată, în aceste condiții, ca un act unilateral, care nu respectă principiul relațiilor prietenești și buneii vecinătăți în raporturile dintre state și ar contraveni și art.7 din Constituția României, republicată, care stipulează că statul român sprijină întărirea legăturilor cu românii din afara frontierelor țării și acționează pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase, cu respectarea legislației statului ai cărui cetățeni sunt.

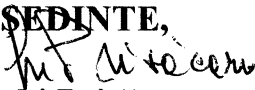
3. La dezbateri au participat ca invitați domnul deputat Napoleon Pop, din partea inițiatorilor Propunerii legislative, precum și domnul Nicolae Vulpășin, subsecretar de stat la Departamentul pentru Români de Pretutindeni, și domnișoara Irina Donciu, director adjunct la M.A.E.

În acest context, membrii Comisiilor au salutat inițiativa Guvernului de a promova o nouă reglementare în materie, care va îmbunătăți cadrul juridic existent și va propune abrogarea Legii nr. 150/1998, ca și demersurile pe care acesta le întreprinde în vederea asigurării compatibilității proiectului cu standardele europene.

4. Potrivit art.75 din Constituție, Propunerea legislativă este de competența decizională a Senatului.

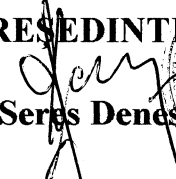
În ședința din data de 14 aprilie 2004, Camera Deputaților a respins această propunere legislativă, cu respectarea prevederilor art.76 alin. (2) din Constituția României, republicată.


Raportul comun a fost aprobat cu majoritate de voturi, cu o abținere din partea reprezentantului Grupului parlamentar al PNL în Comisia pentru politică externă a Senatului .

PREȘEDINTE,

Ghiorgi Prisăcaru

SECRETAR,

Nora Cecilia Rebreanu

PREȘEDINTE,

Serș Denes

SECRETAR,

Petre Maria

